Tweede Kamer der Staten-Generaal 2

Vergaderjaar 2014–2015

21 501-08 Milieuraad

Nr. 582 BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 juli 2015

Bijgaand treft u het verslag aan van de informele ministeriële bijeenkomst voor cohesiebeleid, gehouden op 9 juni jl. te Riga.

Het Letse voorzitterschap had twee onderwerpen geagendeerd, te weten het gebruik van financieringsinstrumenten en de administratieve capaciteit. Over de inzet van het kabinet is uw Kamer middels de geannoteerde agenda van 22 mei jl. (Kamerstuk 21 501-08, nr. 564) geïnformeerd. Naast deze twee onderwerpen kwam de implementatie van programma's in de nieuwe periode aan bod.

Financieringsinstrumenten

De Europese Commissie bij monde van EU-commissaris Cretu, verantwoordelijk voor het Regionaal beleid, benadrukte het belang van het cohesiebeleid voor de Europese economie. Daarbij gaf zij aan dat meer gebruik van financieringsinstrumenten kan zorgen voor een grotere impact van het cohesiebeleid op de Europese economie. De aanwezige delegaties bevestigden dat een breder gebruik van innovatieve financieringsinstrumenten een belangrijke rol kan spelen bij projecten die moeite hebben bij het aantrekken van private investeringen. In dat licht is het een positieve ontwikkeling dat het geplande gebruik van financieringsinstrumenten in de programmaperiode 2014–2020 vrijwel is verdubbeld. EU-commissaris Cretu merkte wel op dat hierop nog meer inzet van lidstaten mogelijk is, hetgeen door enkele lidstaten, waaronder Nederland, werd onderschreven. Daarbij tekende Nederland wel aan, gesteund door onder meer Oostenrijk, dat gekeken moet worden naar de toegevoegde waarde van eventuele financieringsinstrumenten bij specifieke investeringen. Tijdens het opstellen van de programma's worden knelpunten geïdentificeerd waar het programma zich op moet richten. Vervolgens moet voor deze knelpunten de beste vorm van steun (subsidie, lening, garantie, etc.) worden geselecteerd.

kst-21501-08-582
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2015

Administratieve capaciteit

De aanwezigen benadrukten het belang van een goede administratieve capaciteit. Daarbij brachten diverse lidstaten in herinnering dat het cohesiebeleid een gedeelde verantwoordelijkheid is van lidstaten en Europese Commissie. Een enkele lidstaat voegde daar aan toe dat partijen elkaar ook moet vertrouwen. EU-commissaris Cretu kondigde een taskforce aan voor het versterken van de administratieve capaciteit in diverse lidstaten, wat door de aanwezige delegaties positief werd ontvangen. Dit moet leiden tot betere implementatie en absorptie in deze lidstaten. EU-commissaris Cretu kondigde tijdens de Raad ook formeel de *high level group* voor vereenvoudiging aan, welke is gericht op begunstigden. Deze werkgroep wordt voorgezeten door oud-EU-commissaris (en tevens vicevoorzitter) Siim Kallas en zal verder bestaan uit experts uit de lidstaten. Rond de zomer zal een EU-brede uitvraag naar experts worden gedaan. De werkgroep wordt in eerste instantie voor 3 jaar ingericht. Deze aankondiging werd eveneens positief ontvangen. Wel riepen diverse lidstaten, waaronder Nederland, de Europese Commissie op om te kijken naar mogelijkheden om de werkgroep een breder bereik mee te geven dan enkel de begunstigden. Het vereenvoudigen van het systeem heeft indirect ook positieve gevolgen voor de begunstigden, maar valt met de huidige inzet buiten de reikwijdte van de werkgroep.

Tijdens de bijeenkomst reflecteerden vele lidstaten kort op enkele nieuwe onderdelen van het cohesiebeleid. Zo werden de ex ante conditionaliteiten veelvuldig aangehaald, in het bijzonder de *Smart Specialisation Strategies (S3)*. Lidstaten ervaren een duidelijke meerwaarde van deze randvoorwaarden, ondanks een steile leercurve. Nederland voegde hier aan toe dat het opstellen van deze S3 hielp bij het op-lijnen van middelen uit het Europese Fonds voor Regionale Ontwikkeling met Horizon 2020. Nederland benadrukte, met steun van onder andere Slovenië, het belang van de koppeling van het cohesiebeleid met het Europees Semester, in het bijzonder met de landenspecifieke aanbevelingen. Andere lidstaten benadrukten daarentegen juist de flexibiliteit van het Europese Semester, in het bijzonder het stabiliteits- en groeipact. Daarnaast werd door enkele lidstaten de roep om proportionaliteit herhaald, vooral voor lidstaten met kleine budgeten. EU-Commissaris Cretu gaf aan dat de regels voor iedereen hetzelfde zijn, maar zegde desondanks toe hier naar te kijken.

Tot slot beklaagden diverse lidstaten zich over het laat beschikbaar komen van richtsnoeren over de interpretatie van regelgeving. Dit gold in het bijzonder voor richtsnoeren rondom de complexe regelgeving van financieringsinstrumenten. EU-commissaris Cretu trok zich deze kritiek aan en beloofde voor het einde van het jaar alle vereiste richtsnoeren te publiceren.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
S.A.M. Dijksma